

МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ ТА ВУГІЛЬНОЇ ПРОМИСЛОВОСТІ УКРАЇНИ

01601, м. Київ, вул. Хрещатик, 30, тел. (044) 206-38-44, факс (044) 531-36-92
E-mail: kanc@mev.gov.ua, сайт:http://mpe.kmu.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37471933

На № ____________від __________________

Кабінет Міністрів України

Міненерговугілля подає на розгляд Кабінету Міністрів проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Деякі питання щодо підвищення безпеки енергопостачання» (далі – проект розпорядження), підготовлений на виконання пункту 9 протоколу наради від 26.10.2018 під головуванням Прем'єр-міністра України В.Б. Гройсмана щодо стану і перспектив функціонування підприємств вугільної промисловості.

Пропонуємо включити проект розпорядження до розділу «Нормотворча, організаційна діяльність Кабінету Міністрів України з інших питань» порядку денного засідання Кабінету Міністрів України.

Додатки:
1. Проект розпорядження на 1 арк.
2. Пояснювальна записка на 6 арк.
3. Довідка про погодження на 1 арк.
4. Протокол узгодження позицій на 16 арк.
5. Висновок Мін'юсту на 7 арк.
6. Довідка щодо відповідності зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції та праву Європейського Союзу (acquis ЄС) на 2 арк.
7. Прес-реліз на 2 арк.
8. Інформаційно-довідкові матеріали на 15 арк.
9. Проект розпорядження та матеріали до нього в електронній формі.

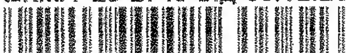
/50

224472

Міністр **І. Насалик**

Танасеску
594-65-46

Міністерство енергетики та вугільної
М2 промисловості України
№КМ/1-29-2749 від 03.12.2018 37



29 12:41:12

ДЕПАРТАМЕНТ ДОКУМЕНТООБІГУ ТА КОНТРОЛЮ СЕКРЕТАРІАТУ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ
№ 48376/0/1-18 від 04.12.2018



ПРОЕКТ

КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

від _____ __________ 2018 р. № ______

Київ

Деякі питання щодо підвищення безпеки енергопостачання

1. З метою забезпечення енергетичної безпеки України та підготовки об'єднаної енергосистеми України до роботи в осінньо-зимовий період 2018/2019 року погодитися з пропозицією Міністерства енергетики та вугільної промисловості щодо встановлення пріоритетності для диспетчеризації встановлених генеруючих потужностей виробників, які працюють за ціновими заявками, та використовують вугілля, видобуте в Україні.

2. Міністерству енергетики та вугільної промисловості з урахуванням вимог пункту п'ятого статті 44 Закону України «Про ринок електричної енергії» затвердити перелік енергоблоків, які за результатами попереднього звітного місяця використовували виключно вугілля, видобуте в Україні, та щодо яких застосовується пункт 1 цього розпорядження.

3. Державному підприємству «Національна енергетична компанія «Укренерго» встановлювати вимоги щодо складу обладнання теплових електростанцій енергогенеруючих компаній у розрізі енергоблоків залежно від марок вугілля відповідно до пункту 2 цього розпорядження.

4. Державному підприємству «Енергоринок»:

під час складання щодобових заданих графіків електричного навантаження енергоблоків враховувати вимоги державного підприємства «Національна енергетична компанія «Укренерго» щодо складу обладнання теплових електростанцій енергогенеруючих компаній, встановлені відповідно до пункту 3 цього розпорядження;

нараховувати платежі за електричну енергію виробникам, що працюють за ціновими заявками, стосовно яких діють вимоги, встановлені відповідно до пунктів 1 та 2 цього розпорядження, за граничною ціною системи;

блокам теплових електростанцій енергогенеруючих компаній, які були фактично зупинені або працювали в однокорпусному режимі у випадку необхідності роботи станції нижче мінімально допустимого складу обладнання відповідно до пункту, нараховувати платіж за розвантаження нижче мінімально допустимого складу обладнання станції за ціною робочої потужності для блоків першої групи виробників.

5. Це розпорядження набирає чинності з дня, що настає за днем його опублікування.

Прем'єр-міністр України **В. ГРОЙСМАН**

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту розпорядження Кабінету Міністрів України «Деякі питання щодо підвищення безпеки енергопостачання»

Мета: встановлення пріоритетності включення до графіку навантаження генеруючих потужностей теплових електростанцій, які за результатами попереднього звітного місяця використовували виключно вугілля, видобуте в Україні, з метою забезпечення енергетичної безпеки України та підготовки об'єднаної енергосистеми України до роботи в осінньо-зимовий період 2018/2019 року.

1. **Підстава розроблення проекту акта**

Відповідно до вимог пункту п'ятого статті 44 Закону України «Про ринок електричної енергії», а також рішень Ради національної безпеки і оборони України від 15 березня 2017 року, введеного в дію Указом Президента України від 15 березня 2017 року № 62, від 4 листопада 2014 року, введеного в дію Указом Президента України від 14 листопада 2014 року № 876, від 6 травня 2015 року, введеного в дію Указом Президента України від 28 травня 2015 року № 298 та від 16 лютого 2017 року, введеного в дію Указом Президента України від 16 лютого 2017 року № 37 та на виконання пункту 9 протоколу наради від 26.10.2018 під головуванням Прем'єр-міністра України В.Б. Гройсмана щодо стану і перспектив функціонування підприємств вугільної промисловості.

2. **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

На сьогодні, в результаті втрати контролю над діяльністю шахтних активів на неконтрольованої території України, утворився дефіцит енергетичного вугілля на рівні – 5 млн. тонн на рік. Для підготовки теплоелектростанцій до опалювального сезону, з метою накопичення вугілля на складах, енергетичні компанії змушені купувати вугілля на зовнішніх ринках, ціна якого значно перевищує ціну українського вугілля. З початку 2018 року загальна сума за контрактами на поставку 4 млн. тонн вугілля марок А та П з Російської Федерації, Південно-Африканської Республіки (ПАР) і США склала близько 11 млрд грн. Залишок дефіциту вугілля був скомпенсований за рахунок оптимізації поставок вугілля, а також режиму роботи енергосистеми.

Закупівля імпортованого вугілля призводить до відтоку валюти, що призводить до погіршення торгового балансу країни, витрачаються кошти, що потенційно могли використовуватися на оновлення шахтного фонду України під час закупівлі вугілля українського видобутку і при цьому рівень державної підтримки на адресу шахт за останні два роки склав 3,7 млрд грн, що менше майже в три рази за витрати на імпорт вугілля.

Вибір на користь вітчизняного постачальника вугілля дозволить тепловій генерації заощадити біля 552 млн грн.на рік.

Використання українського ресурсу, як основного палива на ТЕС України можливо при перерозподілі навантаження в енергосистемі з блоків ТЕС, що використовують вугілля видобуте в Україні (марка «А / Т») на енергоблоки ТЕС,

що використовують імпортоване вугілля (марка «Г») та перехід роботи блоків з антрацитової на газову групу вугілля протягом 2 років.

Також, пріоритетність включення енергогенеруючого обладнання, що використовувало протягом попереднього звітного місяця виключно вугілля, видобуте в Україні, сприятиме модернізації та переобладнанню генеруючого обладнання ТЕС, адже кошти від продажу електричної енергії генеруючі підприємства зможуть використовувати не на закупівлю імпортованого вугілля, а на переобладнання власного обладнання, і є одним із шляхів обмеження імпорту російського вугілля.

Прийняття зазначеного розпорядження та встановлення пріоритетності роботи енергоблоків, що працюють на вітчизняному вугіллі сприятиме залученню протягом року (за прогнозними даними структури палива до затвердженого 28.09.2018 прогнозного балансу електроенергії ОЕС України на 2019 рік та граничної ціни на вугільну продукцію, зазначеної у протоколі наради під головуванням Міністра енергетики та вугільної промисловості І.Насалика з питання визначення граничної ціни на вугільну продукцію від 30.03.2018) близько 12 млрд. грн. при заміщенні 4,7 млн.тонн імпорту українським вугіллям (4,7 млн.тонн * 2535грн/т = 11,9 млрд грн. (без ПДВ)). Ці кошти можуть бути спрямовані на зростання зарплат шахтарів та на модернізацію і закупівлю шахтного обладнання українського виробництва для нарощування видобутку і створення додаткових робочих місць.

Для досягнення вищезазначених цілей проектом розпорядження Кабінету Міністрів України «Деякі питання щодо підвищення безпеки енергопостачання» забезпечується встановлення пріоритетності включення до графіку навантаження генеруючих потужностей теплових електростанцій, які за результатами попереднього звітного місяця використовували виключно вугілля, видобуте в Україні.

3. Суть проекту акта

Прийняття проекту розпорядження Кабінету Міністрів України «Деякі питання щодо підвищення безпеки енергопостачання» (далі – проект Розпорядження) забезпечить пріоритетність включення енергогенеруючого обладнання, яке працює на вугіллі, видобутому в Україні, при виборі складу обладнання та розрахунку заданого графіка навантаження для виробників, які працюють за ціновими заявками, що сприятиме модернізації та переобладнанню генеруючого обладнання ТЕС і підготовці об'єднаної енергосистеми України до роботи в осінньо-зимовий період 2018/2019 року та дозволить забезпечити енергетичну безпеку України.

З метою уникнення завищення цінової заявки тепловими електростанціям енергогенеруючих компаній яким буде встановлена пріоритетність включення до заданого графіка навантаження для виробників, які працюють за ціновими заявками, проектом Розпорядження встановлюється що платежі за електричну енергію для цих виробників нараховуватимуться за граничною ціною системи.

Тепловими електростанціям енергогенеруючих компаній яким не буде встановлена пріоритетність включення до заданого графіка навантаження для виробників, які працюють за ціновими заявками, проектом Розпорядження встановлюється платіж за розвантаження нижче мінімально допустимого складу обладнання станції за ціною робочої потужності для блоків першої групи виробників, що забезпечить покриття їх умовно-постійних витрат.

4. Правові аспекти

Нормативно-правові акти, що діють у цій сфері:

Закон України «Про ринок електричної енергії»;

Указ Президента України від 14 листопада 2014 року № 876/2014 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 4 листопада 2014 року "Про стан забезпечення енергетичної безпеки держави та невідкладні заходи щодо сталого проведення опалювального сезону 2014/15 року"»;

Указ Президента України від 28 травня 2015 року № 298/2015 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 6 травня 2015 року "Про стан виконання рішення Ради національної безпеки і оборони України від 4 листопада 2014 року "Про стан забезпечення енергетичної безпеки держави та невідкладні заходи щодо сталого проведення опалювального сезону 2014/15 року" та додаткові заходи для гарантованого забезпечення вітчизняних споживачів енергоносіями"»;

Указ Президента України від 16 лютого 2017 року № 37/2017 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 16 лютого 2017 року "Про невідкладні заходи з нейтралізації загроз енергетичній безпеці України та посилення захисту критичної інфраструктури"».

5. Фінансово – економічне обґрунтування

Реалізація цього проекту Розпорядження не потребуватиме залучення додаткових матеріальних ресурсів.

6. Прогноз впливу

Реалізація розпорядження Кабінету Міністрів України, за предметом правового регулювання матиме вплив на:

ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави;

ринок праці (збереження існуючих і створення нових робочих місць, підвищення рівня зайнятості населення тощо);

Реалізація розпорядження Кабінету Міністрів України, за предметом правового регулювання не матиме вплив на:

розвиток регіонів;

громадське здоров’я;

екологію та навколишнє природне середовище;

інші сфери суспільних відносин.

7. Позиція заінтересованих сторін

Проект Розпорядження стосується інтересів виробників електричної енергії ТЕС, об'єктів української вугледобувної галузі та інших суб'єктів господарювання.

8. Громадське обговорення

Проект Розпорядження не потребує консультацій з громадськістю.

9. Позиція заінтересованих органів

Проект Розпорядження погоджено із зауваженнями, які не враховано - Антимонопольним комітетом України, не погоджено - Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг України.

10. Правова експертиза

Висновок Мінюсту від 27.11.2018, яким проект розпорядження погоджено із зауваженнями, які не враховано.

11. Запобігання дискримінації

У проекті Розпорядження відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

12. Запобігання корупції

У проекті Розпорядження відсутні норми, що можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилась

13. Прогноз результатів

Прийняття та реалізація зазначеного проекту Розпорядження сприятиме забезпеченню безпечного і надійного функціонування паливно- енергетичного комплексу України, нейтралізації загроз енергетичній безпеці України та підготовки об'єднаної енергосистеми України до роботи в осінньо-зимовий період 2018/2019 року.

Додаток: прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін.

Міністр енергетики та вугільної промисловості України **І. Насалик**

«____» _________ 2018 р.

Додаток до пояснювальної записки до проекту розпорядження Кабінету Міністрів України «Деякі питання щодо підвищення безпеки енергопостачання»

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ
реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін

1. На сьогодні, в результаті втрати контролю над діяльністю шахтних активів на неконтрольованій території України, утворився дефіцит енергогенеруючого вугілля на рівні – 5 млн. тонн на рік, що змусило енергетичні компанії закуповувати більш дороге імпортоване вугілля, для накопичення його з метою проходження осінньо-зимового періоду. Так як основний обсяг (близько 80%) імпортованого вугілля постачається з Росії, це також ставить під загрозу енергетичну безпеку України. Прийняття даного акта встановить пріоритетность при виборі складу обладнання та розрахунку заданого графіка навантаження для виробників, які працюють за ціновими заявками, тепловим електростанціям енергогенеруючих компаній що використовують вугілля, видобуте в Україні. Що, в свою чергу, забезпечить безпеку постачання електричної енергії, зменшить відтік валюти з країни, яка наразі витрачається на закупівлю імпортованого вугілля, та сприятиме модернізації і переобладнанню генеруючого обладнання електростанцій для роботи на українському вугіллі за рахунок заощаджених коштів від закупки імпортованого вугілля.

2. Вплив на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		Короткостроковий вплив	Середньостроковий вплив	
Виробники електричної енергії ТЕС, які використовують вітчизняне вугілля (9 ТЕС)	1. Збільшення обсягів виробництва 2. Отримання доходу	+ +	+ +	Максимальне завантаження роботоспроможнього обладнання та, як наслідок, отримання додаткового прибутку за рахунок пріоритетності включення в роботу.
Виробники електричної енергії ТЕС, які використовують	1. Отримання доходу 2. Збереження обсягів виробництва	- -	+ +	В короткостроковій перспективі - зменшення обсягів товарної продукції і витрата коштів на модернізацію і переобладнання генеруючого обладнання, що в подальшому призведе до зменшення собівартості товарної продукції, повернення обсягів виробництва,

імпортоване вугілля (3 ТЕС)				конкурентоспроможності в новому ринку електричної енергії і відповідно, збільшення доходу.
Об'єкти української вугледобувної галузі (40 шт)	1. Отримання доходу 2. Збільшення обсягів виробництва	+	+	Зростання попиту на вугільну продукцію українського походження збільшить виробництво товарної продукції вугледобувних підприємств, що призведе до отримання джерел фінансування для проведення модернізації виробництва, інвестування в розвиток галузі і , як наслідок, рентабельне виробництво і покриття потреби внутрішнього ринку у вугіллі. Також це дасть можливість державним шахтам не залежати від державних дотацій та підтримки.
Споживачі електричної енергії (за 2017 рік: непобутові 607326 шт., побутові 16749319 шт.)	Безперебійне отримання електричної	+	+	В наслідок покриття потреби внутрішнього ринку у вугіллі за рахунок вітчизняного вугілля мінімізуються ризики безпеки постачання електричної енергії.
Населення, зайняте у вуглевидобувній галузі державного сектору	Отримання заробітної плати	+	+	Зростання попиту на вугільну продукцію українського виробництва сприятиме рентабельній роботі вугледобувних підприємств, що дозволить забезпечити стале виконання зобов'язань з виплати заробітної плати.
Населення	Підвищення рівня покупної спроможності	+	+	Зменшення відтоку валюти з країни посилить стабільність курсу національної валюти, що знизить вартість імпортованих товарів та зниження вартості енергоресурсів знизить вартість вітчизняних товарів, що підвищить рівень покупної спроможності населення

ДОВІДКА

про погодження проекту розпорядження Кабінету Міністрів України «Деякі питання щодо підвищення безпеки енергопостачання»

Проект розпорядження Кабінету Міністрів України розроблено Міністерством енергетики та вугільної промисловості України.

1. До проекту акта висловлено зауваження (пропозиції), які не враховано

Кривенко О.О. – Головою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг

Нефьодовим М.Є. – Першим заступником Міністра економічного розвитку і торгівлі України

Ніжнік М.В. – Першим заступником Голови Антимонопольного комітету України – державним уповноваженим

Гелетієм Ю.І. – Заступником Міністра фінансів України

2. Висновок Мін'юсту від 27.11.2018, яким проект розпорядження погоджено із зауваженнями, які не враховано.

Протокол узгодження позицій додається.

Міністр енергетики та вугільної промисловості України **І. Насалик**

«______» ______________2018 р.

ПРОТОКОЛ УЗГОДЖЕННЯ ПОЗИЦІЙ

щодо проекту розпорядження Кабінету Міністрів України «Деякі питання щодо підвищення безпеки енергопостачання»

1. Неврегульовані розбіжності

Редакція спірної частини проекту акта	Найменування органу виконавчої влади, що подав зауваження (пропозиції) та їх зміст	Мотиви відхилення зауважень (пропозицій) розробником
	Міністерство економічного розвитку і торгівлі України	
До проекту розпорядження в цілому	Для забезпечення безпеки постачання центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики в електроенергетичному комплексі, може прийняти рішення про пріоритетність для диспетчеризації встановлених генеруючих потужностей, що використовують первинні джерела енергії, видобуті в Україні, при цьому обсяги протягом календарного року не можуть перевищувати 15 відсотків загальної первинної енергії, яку необхідно виробити для покриття споживання електроенергії в Україні (стаття 44 Закону). Прийняття Кабінетом Міністрів України рішень з порушених проектом розпорядження питань Законом не передбачено. Враховуючи викладене, порушені проектом розпорядження питання повинні вирішуватись органами державної влади та учасниками ринку у межах повноважень та у спосіб, що передбачені Законом. Крім того, до проекту розпорядження не надано фінансово-економічних обґрунтувань (враховуючи відповідні розрахунки) стосовно	**Не враховано** Для забезпечення пріоритетності роботи енергоблоків, які працюють на вітчизняному вугіллі, нормативно-правовим актом необхідно доручити «Енергоринку» розробити графік навантаження генеруючих потужностей. Враховуючи, що ДП «Енергоринок» є юридичною особою, яка заснована на державній власності та функції з управління якою виконує Кабінет Міністрів України (постанова КМУ від 05.06.2000 № 922), доручення підприємству може надавати тільки КМУ. Аналогічні рішення вже приймалися розпорядженнями Кабінету Міністрів України «Про вжиття тимчасових заходів на ринку електричної енергії». Прийняття зазначеного розпорядження та встановлення пріоритетності роботи енергоблоків, що працюють на вітчизняному

	запровадження запропонованих заходів, зокрема в частині економії державних дотацій та державної підтримки вугледобувних підприємств за рахунок зменшення собівартості товарної вугільної продукції.	вугіллі сприятиме залученню протягом року (за прогнозними даними структури палива до затвердженого 28.09.2018 прогнозного балансу електроенергії ОЕС України на 2019 рік та граничної ціни на вугільну продукцію, зазначеної у протоколі наради під головуванням Міністра енергетики та вугільної промисловості І.Насалика з питання визначення граничної ціни на вугільну продукцію від 30.03.2018) близько 12 млрд. грн. при заміщенні 4,7 млн.тонн імпорту українським вугіллям (4,7 млн.тонн * 2535грн/т = 11,9 млрд грн. (без ПДВ)). Ці кошти можуть бути спрямовані на зростання зарплат шахтарів та на модернізацію і закупівлю шахтного обладнання українського виробництва для нарощування видобутку і створення додаткових робочих місць.
Антимонопольний комітет України		
До проекту розпорядження в цілому	1. Згідно з додатком 2 до Договору між членами Оптового ринку електричної енергії України (Правила Оптового ринку електричної енергії України, погоджені постановою НКРЕ від 09.08.2012 № 1028) (далі - Правила ОРЕ) купівля оптовим постачальником електричної енергії у виробників, що працюють за ціновими заявками, здійснюється виходячи із результатів відбору блоків таких виробників до графіка навантаження за найдешевшою розрахунковою заявленою ціновою заявкою. При профіциті заявлених генеруючих потужностей, Розпорядник системи розрахунків, на основі упорядкування блоків на	1. Відповідно до Правил про безпеку постачання електричної енергії, затверджених Наказом Міненерговугілля від 27.08.2018 №448, Міненерговугілля визначає превентивні заходи, які треба здійснити протягом наступного календарного року, та пріоритетність їх виконання з урахуванням оцінювання ймовірності виникнення ризиків відповідно до масштабу їхнього впливу на безпеку постачання електричної енергії. Превентивні заходи вживаються для уникнення порушень безпеки постачання електричної енергії, зниження ймовірності

	розрахунковий період очікуваного максимального покриття електричного навантаження від найдешевшого до найдорожчого, може не включити до графіка електричного навантаження блоки виробників, що працюють за ціновими заявками з найбільшими розрахунковими заявленими ціновими заявками, тобто відмовити таким виробникам у закупівлі в них електричної енергії (розділ 5 Правил ОРЕ). З урахуванням наведеного, встановлення пріоритетності включення до заданого графіку навантаження генеруючих потужностей теплових електростанцій, що використовують вугілля, видобуте в України, може призвести до примусового невключення енергоблоків, що працюють на енергетичному вугіллі марок А та П, навіть якщо їхні цінові пропозиції будуть меншими, ніж цінові пропозиції енергоблоків, що працюють на вугіллі марок Г/ДГ. Враховуючи викладене, встановлення пріоритетності для диспетчеризації встановлених генеруючих потужностей виробників, які працюють за ціновими заявками та протягом останнього звітного кварталу використовували 100 відсотків вугілля, видобутого в Україні, створить умови, за яких окремим суб'єктам господарювання або групам суб’єктів господарювання будуть надані пільги чи інші переваги, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції серед виробників які працюють за ціновими заявками.	їхнього настання за вірогідними сценаріями, а також мінімізації негативних наслідків у разі порушення безпеки постачання електричної енергії. Згідно з частиною 5 статті 44 Закону України «Про ринок електричної енергії» для забезпечення безпеки постачання електричної енергії Міненерговугілля може ухвалити рішення про пріоритетність для диспетчеризації встановлених генеруючих потужностей, що використовують первинні джерела енергії, видобуті в Україні, при цьому обсяги протягом календарного року не можуть перевищувати 15 відсотків загальної первинної енергії, яку потрібно виробити для покриття споживання електроенергії в Україні. На період застосування превентивних заходів учасники ринку незалежно від форми власності та відомчої належності зобов’язані діяти відповідно до ухвалених Міненерговугілля рішень щодо забезпечення безпеки постачання електричної енергії. Крім того, встановлення пріоритетності сприятиме створенню економічних стимулів для модернізації блоків ТЕС в частині переведення їх на роботу на українське вугілля марки Г, як це передбачено чисельними дорученнями Президента України та Уряду з метою посилення енергетичної безпеки держави.

	2. Відповідно до Порядку формування прогнозованої оптової ринкової ціни електричної енергії, затвердженого Постановою НКРЕКП від 03.03.2016 № 289, Прогнозована оптова ринкова ціна, зокрема, формується на підставі: - ціни продажу електричної енергії в ОРЕ Виробниками, які працюють за ціновими заявками; - обсягів продажу електричної енергії в ОРЕ Виробниками, які працюють за ціновими заявками, відповідно до затвердженого прогнозного балансу електричної енергії ОЕС України; - додаткових платежів Виробникам, які працюють за ціновими заявками, на реконструкцію та модернізацію енергетичного обладнання Виробників; - додаткових платежів Виробникам, які працюють за ціновими заявками, на виконання законодавчих актів та урядових рішень, погашення безнадійного боргу. Отже, нарахування платежів за розвантаження нижче мінімально допустимого складу обладнання станцій, які були фактично зупинені або працювали в однокорпусному режимі на рівні блоків першої групи виробників, як те передбачено Проектом розпорядження, може створювати передумови для здійснення НКРЕКП перегляду оптової ринкової ціни в бік її збільшення (пункт 5.2 Порядку формування прогнозованої оптової ринкової ціни електричної енергії).	2. Нарахування платежів за розвантаження нижче мінімально допустимого передбачено пунктом 8.7 Правил ОРЕ та не впливає на оптову ринкову ціну. Відповідно до Правил ОРЕ, на підставі даних НКРЕКП щодо тарифів на продаж електричної енергії в Оптовий ринок виробниками та інших витрат, що входять до складу оптової ринкової ціни, а також рівня затвердженої НКРЕКП прогнозованої оптової ринкової ціни на розрахунковий місяць Розпорядник системи розрахунків визначає обсяг коштів, що може бути нарахований виробникам, які працюють за ціновими заявками, з урахуванням необхідності забезпечення оптової ринкової ціни на рівні прогнозованої (з допустимим відхиленням ΔЦ) на період прогнозування.
	3. Пунктом 1 Проекту розпорядження	3. Законом України "Про ратифікацію

	пропонується, зокрема: «З метою забезпечення енергетичної безпеки України та підготовки об'єднаної енергосистеми України до роботи в осінньо-зимовий період 2018/2019 року погодитися з пропозицією Міністерства енергетики та вугільної промисловості щодо встановлення пріоритетності для диспетчеризації встановлених генеруючих потужностей виробників, які працюють за ціновими заявками та протягом останнього звітного кварталу використовували 100 відсотків вугілля, видобутого в Україні...... Згідно з абзацом 2 пункту 4 проекту розпорядження, визначено, що нараховувати платежі за електричну енергію виробникам, що працюють за ціновими заявками, стосовно яких діють вимоги, встановлені відповідно до пункту 1 цього розпорядження, за граничною ціною системи. Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами- членами, з іншої сторони, домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263(3) або 263(4) цієї Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що випливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.	Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони" Угоду про асоціацію між Україною та ЄС ратифіковано в 2014 році. Статтею 267 глави 10 розділу IV Угоди встановлені чіткі вимоги щодо етапів та термінів створення в Україні національної системи контролю державної допомоги. Так, зокрема, відповідно до зазначеної статті: 1) протягом трьох років з дати набрання чинності Угодою – прийняти національне законодавство про державну допомогу та забезпечити функціонування незалежного органу, який матиме відповідні повноваження; 2) протягом п'яти років з дати набрання чинності Угодою – створити повний реєстр схем державної допомоги; 3) привести ці схеми допомоги у відповідність до критеріїв, визначених у статтях 262 та 264 цієї Угоди протягом строку не більше ніж сім років з дати набрання чинності Угодою; 4) протягом перших п'яти років після набрання чинності Угодою, будь-яка державна допомога, надана Україною, має оцінюватись за правилами, ідентичними правилам Європейського Союзу щодо країн зі складною соціально-економічною ситуацією. Також, відповідно до Правил безпеки

	Відповідно до статті 107 Договору про функціонування Європейського Союзу якщо в Договорах не обумовлено інакше, допомога, яку в будь-якій формі надає держава-член або яку надано за рахунок державних ресурсів, що спотворює або загрожує спотворити конкуренцію, надаючи переваги певним суб'єктам господарювання або виробництву певних товарів, є несумісною з внутрішнім ринком тією мірою, якою вона впливає на торгівлю між державами-членами. Згідно статті 262 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами- членами, з іншої сторони (далі - Угода про асоціацію) будь-яка допомога, надана Україною або країнами-членами Європейського Союзу з використанням державних ресурсів, що спотворює або загрожує спотворити конкуренцію шляхом надання переваг окремим підприємствам або виробництву окремих товарів, є несумісною з належним функціонуванням цієї Угоди в тій мірі, в якій вона може впливати на торгівлю між Сторонами. Отже, механізм встановлення пріоритетності для диспетчеризації встановлених генеруючих потужностей виробників, які працюють за ціновими заявками та протягом останнього звітного кварталу використовували 100 відсотків вугілля, видобутого в Україні та нараховування платежів за електричну енергію виробникам, що працюють за ціновими заявками, стосовно яких діють вимоги, встановлені відповідно до пункту 1 цього	постачання, Міненерговугілля за допомогою засобів зв'язку доводить ухвалені рішення про вжиття превентивних заходів до відома Секретаріату Енергетичного Співтовариства з питань безпеки постачання. Враховуючи що термін імплиментації вищезазначених договорів та угод ще не закінчився, прийняття зазначеного розпорядження не суперечить таким нормам.

	розпорядження, за граничною ціною системи може мати вплив на торгівлю між Сторонами Угоди про асоціацію.	
НКРЕКП		
До проекту розпорядження в цілому	Попередня редакція Проекту розпорядження (надана листом Міненерговугілля від 19.09.2018 №01/32-7693) була не погоджена НКРЕКП (лист від 27.09.2018 № 8795/28.1/7-18) у зв'язку з тим, що положення Проекту розпорядження стосовно визначення окремого порядку розподілу навантажень між генеруючими джерелами суперечать чинному законодавству України, а саме статті 15 Закону України «Про електроенергетику», якою передбачено, що механізм функціонування Оптового ринку електричної енергії України (далі - ОРЕ), порядок розподілу навантажень між генеруючими джерелами, правила формування ринкової ціни на електричну енергію визначаються Правилами ОРЕ (додаток 2 до Договору між членами ОРЕ). Відповідно до Правил ОРЕ оптові ринкові ціни на електричну енергію формуються, у тому числі на підставі платежів виробникам за електроенергію продану в ОРЕ, механізм визначення яких передбачений також Правилами ОРЕ. Згідно з доопрацьованим Проектом розпорядження передбачається крім встановлення пріоритетності для диспетчеризації встановлених генеруючих потужностей виробників, які працюють за ціновими заявками та протягом останнього	Відповідно до статті 44 Закону України «Про ринок електричної енергії» для забезпечення безпеки постачання центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики в електроенергетичному комплексі, може прийняти рішення про пріоритетність для диспетчеризації встановлених генеруючих потужностей, що використовують первинні джерела енергії, видобуті в Україні. Тобто, існує колізія (протиріччя) норм статті 15 ЗУ «Про електроенергетику» (встановлює обов'язковість для виконання Правил Ринку) і статті 44 ЗУ «Про ринок електричної енергії», що дозволяє врегулювати питання встановлення пріоритетності рішенням Міненерговугілля. Відповідно до роз'яснення Мін'юсту від 26.12.2008 № 758-0-2-08-19 в разі колізії норм права між двома актами, виданими одним органом, застосовується той, який прийнятий пізніше. Таким чином, акти Міненерговугілля та Уряду є обов'язковими до виконання, незважаючи на протиріччя Правил ОРЕ, що регулює ці питання відповідно до ЗУ «Про електроенергетику», в зв'язку з тим, що

	звітного кварталу використовували 100 відсотків вугілля, видобутого в Україні, також надання доручення ДП «Енергоринок» нараховувати платежі за електроенергію та розвантаження нижче мінімального допустимого складу обладнання станції за механізмами, що суперечать положенням Правил ОРЕ. Враховуючи викладене, інформуємо про незмінність позиції НКРЕКП стосовно положень Проекту розпорядження як таких, що суперечать чинному законодавству України.	відповідні повноваження надані Міненерговугілля актом, що має вищу юридичну силу - ЗУ «Про ринок електроенергії». Також зазначаємо, що аналогічні рішення щодо встановлення пріоритетності вже неодноразово приймалися Урядом у зв'язку з надзвичайним станом в електроенергетиці (постанови КМУ від 15.02.2017 № 103, 16.03.2017 № 163, від 12.04.2017 № 261.
Міністерство фінансів України		
До проекту розпорядження в цілому	Проект розпорядження передбачає встановлення пріоритетності для диспетчеризації встановлених генеруючих потужностей виробників, які працюють за ціновими заявками (теплових електростанцій енергогенеруючих компаній), які протягом останнього звітного кварталу використовували 100 відсотків вугілля, видобутого в Україні. Надання пріоритетів окремим виробникам електроенергії перед іншими виробниками, зокрема, атомними електростанціями та гідроелектростанціями, тарифи на виробництво та відпуск електроенергії якими регулюються державою (середні ціни продажу електроенергії в Оптовий ринок електричної енергії (далі - ОРЕ) станом на 01.10.2018 становили: ДП «НАЕК «Енергоатом» - 563,24 грн./МВт.г, гідроелектростанції - 936,35 грн./МВт.г) та є нижчими тарифів теплових електростанцій -	**Не враховано** Пунктом 1 проекту Розпорядження передбачено, що з метою забезпечення енергетичної безпеки України та підготовки об'єднаної енергосистеми України до роботи в осінньо-зимовий період 2018/2019 року Кабінет Міністрів України погоджується з пропозицією Міністерства енергетики та вугільної промисловості щодо **встановлення пріоритетності для диспетчеризації встановлених генеруючих потужностей виробників, які працюють за ціновими заявками** та протягом останнього звітного кварталу використовували 100 відсотків вугілля, видобутого в Україні, при цьому обсяги протягом календарного року не можуть перевищувати 15 відсотків загальної первинної енергії, яку необхідно виробити для покриття споживання електроенергії в Україні.

	(1589,61 грн./МВт.г,) спонукає підвищення розміру закупівельної ціни електроенергії ОРЕ та роздрібного тарифу. Зазначимо, що згідно з фінансовим планом ДП «НАЕК «Енергоатом» на 2018 рік заборгованість по діючим фінансовим зобов'язанням підприємства станом на 01.01.2018 становила 19,7 млрд. грн., у тому числі під державні гарантії - 3,5 млрд. грн. Незавершені капітальні інвестиції згідно Балансу на 31.12.2017 - 9,6 млрд. гривень. Згідно з фінансовим планом ПрАТ «Укргідроенерго» на 2018 рік заборгованість по діючим фінансовим зобов'язанням товариства станом на 30.09.2017 становить 4,2 млрд. грн., у тому числі під державні гарантії - 4,0 млрд. грн. Незавершені капітальні інвестиції згідно Балансу на 31.12.2017 - 2,9 млрд. гривень. Таким чином прийняття Проекту розпорядження підвищує ризики невиконання ДП «НАЕК «Енергоатом» та ПрАТ «Укргідроенерго» діючих фінансових зобов'язань, у тому числі під державні гарантії. При цьому розрахунку впливу проекту розпорядження на тариф головним розробником не надано. Відповідно до Закону України «Про ринок електричної енергії» у 2019 році повинен здійснитися перехід на нову модель ринку електричної енергії, яка передбачає ліквідацію ДП «Енергоринок» та створення товарної біржі. Однак, станом на 01.03.2018 кредиторська заборгованість ДП «Енергоринок», зокрема, перед ДП «НАЕК	Включення енергоблоків атомних електростанцій та гідроелектростанцій відповідно до Правил Оптового ринку електроенергії є пріоритетним, а включення енергоблоків, які працюють за ціновими заявками відбувається за остаточним принципом. Дія цього проекту стосується лише виробників, які працюють за ціновими заявками та використовують вугілля, тобто ГК ТЕС, та жодним чином не впливає на ДП «НАЕК «Енергоатом» та ПрАТ «Укргідроенерго», а також на врегулювання заборгованості та тарифи.

	«Енергоатом» складає 12,8 млрд. грн., ПрАТ «Укргідроенерго» - 1,0 млрд. гривень. Прийняття проекту розпорядження ускладнить погашення ДП «Енергоринок» заборгованості перед кредиторами.	
До проекту розпорядження в цілому	Проект розпорядження не відповідає пункту 5 статті 44 «Закону України «Про ринок електричної енергії», згідно з яким для забезпечення безпеки постачання центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики в електроенергетичному комплексі, може прийняти рішення про пріоритетність для диспетчеризації встановлених генеруючих потужностей, що використовують первинні джерела енергії, видобуті в Україні, при цьому обсяги протягом календарного року не можуть перевищувати 15 відсотків загальної первинної енергії, яку необхідно виробити для покриття споживання електроенергії в Україні.	**Не враховано** Для забезпечення пріоритетності роботи енергоблоків, які працюють на вітчизняному вугіллі, нормативно-правовим актом необхідно доручити «Енергоринку» розробити графік навантаження генеруючих потужностей. Враховуючи, що ДП «Енергоринок» є юридичною особою, яка заснована на державній власності та функції з управління якою виконує Кабінет Міністрів України (постанова КМУ від 05.06.2000 № 922), доручення підприємству може надавати тільки КМУ. Аналогічні рішення вже приймалися розпорядженнями Кабінету Міністрів України «Про вжиття тимчасових заходів на ринку електричної енергії».
До проекту розпорядження в цілому	Проект розпорядження потребує висновку Антимонопольного комітету щодо відповідності Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».	Висновок Антимонопольного комітету України, щодо проекту розпорядження Кабінету Міністрів України, наданий листом від 30.10.2018 №128-03/02-14436.
Міністерство юстиції України		
До проекту розпорядження в цілому	Положеннями пунктів 1-4 проекту розпорядження Кабінету Міністрів України «Деякі питання щодо підвищення безпеки енергопостачанню» (далі - проект розпорядження) передбачається надання деяких доручень ДП	**Не враховано** Для забезпечення пріоритетності роботи енергоблоків, які працюють на вітчизняному вугіллі, нормативно-правовим актом необхідно доручити «Енергоринку» розробити графік

	«Національна енергетична компанія» та ДП «Енергоринок», а також Міністерству енергетики та вугільної промисловості щодо пріоритетності для деспетчерезації встановлених генеруючих потужностей виробників, які працюють за ціновими заявками, та використовують вугілля, видобуте в Україні. У зв'язку з цим слід зауважити, що відповідно до статті 1 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України здійснює виконавчу владу безпосередньо та через міністерства, інші центральні органи виконавчої влади, Раду міністрів Автономної Республіки Крим та місцеві державні адміністрації, спрямовує, координує та контролює діяльність цих органів. Статтею 21 вказаного Закону визначено, що Кабінет Міністрів України спрямовує і координує роботу міністерств та інших центральних органів виконавчої влади, які забезпечують проведення державної політики у відповідних сферах суспільного і державного життя, виконання Конституції та законів України, актів Президента України, додержання прав і свобод людини та громадянина. У свою чергу, стаття 44 Господарського кодексу України (далі - ГК України) чітко визначає, що підприємництво здійснюється на основі самостійного формування підприємцем програми діяльності, вибору постачальників і споживачів продукції, що виробляється, залучення матеріально-технічних, фінансових та інших видів ресурсів, використання яких не обмежено законом,	навантаження генеруючих потужностей. Враховуючи, що ДП «Енергоринок» є юридичною особою, яка заснована на державній власності та функції з управління якою виконує Кабінет Міністрів України (постанова КМУ від 05.06.2000 № 922), доручення підприємству може надавати тільки КМУ. Аналогічні рішення вже приймалися розпорядженнями Кабінету Міністрів України «Про вжиття тимчасових заходів на ринку електричної енергії».

	встановлення цін на продукцію та послуги відповідно до закону. Принципи свободи підприємницької діяльності закріплено у статті 43 ГК України та визначено, що підприємці мають право без обмежень самостійно здійснювати будь-яку підприємницьку діяльність, яку не заборонено законом. Особливості здійснення окремих видів підприємництва встановлюються законодавчими актами. Крім того, слід зазначити, що функціонування ринку електричної енергії здійснюється у відповідності до Закону України «Про ринок електричної енергії», статтею 44 якого визначено, що функції диспетчерського (оперативно- технологічного) управління ОЕС України та організацію паралельної роботи з енергетичними системами інших держав здійснює оператор системи передачі. Втручання в диспетчерське (оперативно-технологічне) управління ОЕС України з боку державних органів, політичних партій, рухів та громадських організацій забороняється. Крім того, як вбачається з пояснювальної записки, метою прийняття цього рішення Уряду є встановлення пріоритетності включення до графіку навантаження генеруючих потужностей теплових електростанцій, які за результатами попереднього звітного місяця використовували виключно вугілля, видобуте в Україні, з метою забезпечення енергетичної безпеки України та підготовки об’єднаної енергетичної системи України до роботи	

	в осінньо-зимовий період 2018/2019 року, а правовим аспектом прийняття проекту рішення Уряду розробником визначається частина п'ята статті 44 Закону України «Про ринок електричної енергії». У зв'язку з цим слід звернути увагу, що частина п'ята статті 44 Закону України «Про ринок електричної енергії» чітко визначає, що для забезпечення безпеки постачання саме центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики в електроенергетичному комплексі, може прийняти рішення про пріоритетність для диспетчеризації встановлених генеруючих потужностей, що використовують первинні джерела енергії, видобуті в Україні, при цьому обсяги протягом календарного року не можуть перевищувати 15 відсотків загальної первинної енергії, яку необхідно виробити для покриття споживання електроенергії в Україні. З огляду на зазначене запропоновані положення не є предметом регулювання рішення Уряду.	
	Пунктом 4 проекту розпорядження передбачається надання доручення державному підприємству «Енергоринок», зокрема: - нараховувати платежі за електричну енергію виробникам, що працюють за ціновими заявками, стосовно яких діють вимоги, встановлені відповідно до пунктів 1 та 2 цього розпорядження, за граничною ціною системи; - блокам теплових електростанцій енергогенеруючих компаній, які були фактично	**Не враховано** ДП «Енергоринок» є юридичною особою, яка заснована на державній власності та функції з управління якою виконує Кабінет Міністрів України (постанова КМУ від 05.06.2000 № 922), доручення підприємству може надавати тільки КМУ. Аналогічні рішення вже приймалися розпорядженнями Кабінету Міністрів України «Про вжиття тимчасових заходів на ринку

	зупинені або працювали в однокорпусному режимі у випадку необхідності роботи станції нижче мінімально допустимого складу обладнання відповідно до пункту., нараховувати платіж за розвантаження нижче мінімально допустимого складу обладнання станції за ціною робочої потужності для блоків першої групи виробників. Водночас, згідно з частинами одинадцятою, дванадцятою статті 15 Закону України «Про електроенергетику» (яка на сьогодні є чинною) Правила оптового ринку електричної енергії України є невід'ємною частиною договору і визначають механізм функціонування оптового ринку електричної енергії України, порядок розподілу навантажень між генеруючими джерелами, правила формування ринкової ціни на електричну енергію. Оптовий ринок електричної енергії України функціонує з додержанням таких вимог, зокрема: всі суб'єкти господарської діяльності з виробництва, передачі, розподілу та постачання електричної енергії мають рівноправний доступ до оптового ринку електричної енергії України та послуг електричних мереж після отримання відповідної ліцензії на право здійснення цих видів діяльності; електрична енергія продається та купується за Правилами оптового ринку електричної енергії України; ціни на електричну енергію генеруючих компаній та оптові ціни визначаються за Правилами	електричної енергії».

	оптового ринку електричної енергії України; всі учасники оптового ринку електричної енергії укладають договори купівлі-продажу електричної енергії з суб'єктом господарської діяльності, який здійснює оптове постачання електричної енергії відповідно до договору, на підставі якого створюється оптовий ринок електричної енергії. Так, Правила оптового ринку електричної енергії, погоджені постановою НКРЕ від 09 серпня 2012 року № 1028 та затверджені Протоколом Ради Оптового ринку електричної енергії України від 28 травня 2012 року № 8 (далі - Правила), є невід'ємною частиною Договору і визначають механізм функціонування Оптового ринку електричної енергії України (далі - Оптовий ринок) в частині надання даних, розподілу навантажень між генеруючими джерелами, формування оптових цін купівлі-продажу електричної енергії та платежів на Оптовому ринку (підпункт 1.2.1 пункту 1.2 розділу 1 Правил). Питання щодо порядку нарахування платежів Оптового ринку врегульовано розділом 8 Правил. Також зазначаємо, що згідно зі статтею 6, частинами першою, другою статті 67 ГК України одними із загальних принципів господарювання в Україні є заборона незаконного втручання органів державної влади та органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб у господарські відносини. Відносини підприємства з іншими	

	підприємствами, організаціями, громадянами в усіх сферах господарської діяльності здійснюються на основі договорів. Підприємства вільні у виборі предмета договору, визначенні зобов'язань, інших умов господарських взаємовідносин, що не суперечать законодавству України. Враховуючи викладене, вирішення питання, зокрема, щодо нарахування платежів за електричну енергію виробникам, що працюють за ціновими заявками, а також платежу за розвантаження, не є предметом правового регулювання акта Кабінету Міністрів України.	

Міністр енергетики та вугільної промисловості України **І. Насалик**

«___» ____________ 2018 р.



29

МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ

вул. Городецького, 13, м. Київ, 01001
Тел.: +380 44 278-37-23, факс: +380 44 271-17-83
E-mail: themis@minjust.gov.ua
http://www.minjust.gov.ua
Код ЄДРПОУ 00015622

______________ № ______________

На № ______________________

Міністерство енергетики та вугільної промисловості України

За результатами правової експертизи проекту розпорядження Кабінету Міністрів України «Деякі питання щодо підвищення безпеки енергопостачання» Міністерство юстиції направляє матеріали та завізований «27» листопада 2018 року проект розпорядження Кабінету Міністрів України разом з висновком.

Додаток: на 23 арк.

Директор Департаменту приватного права **Олена Ференс**

297616

Степанушко 271 17 36



ВИСНОВОК
Міністерства юстиції України
за результатами правової експертизи
до проекту розпорядження Кабінету Міністрів України
«Деякі питання щодо підвищення безпеки енергопостачання»

Розробник
Міністерство енергетики та вугільної промисловості України.

Правові підстави прийняття акта
Підпункт 9 частини першої статті 2 Закону України «Про Кабінет Міністрів України», за приписами якої до основних завдань Кабінету Міністрів України належить, серед іншого, спрямування та координація роботи міністерств, інших органів виконавчої влади, здійснення контролю за їх діяльністю, а також частина перша статті 49 вказаного Закону, відповідно до якої Уряд на основі та на виконання Конституції і законів України, актів Президента України, постанов Верховної Ради України, прийнятих відповідно до Конституції та законів України, видає обов'язкові для виконання акти – постанови і розпорядження, з урахуванням зауважень, висловлених у пункті 2 цього висновку.

1. Відповідність Конституції України
Проект розпорядження Кабінету Міністрів України відповідає Конституції України.

2. Відповідність актам законодавства, що мають вищу юридичну силу
2.1. Положеннями пунктів 1 - 4 проекту розпорядження Кабінету Міністрів України «Деякі питання щодо підвищення безпеки енергопостачанння» (далі – проект розпорядження) передбачається надання деяких доручень ДП «Національна енергетична компанія» та ДП «Енергоринок», а також Міністерству енергетики та вугільної промисловості щодо пріоритетності для деспетчерезації встановлених генеруючих потужностей виробників, які працюють за ціновими заявками, та використовують вугілля, видобуте в Україні.

У зв'язку з цим слід зауважити, що відповідно до статті 1 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України здійснює виконавчу владу безпосередньо та через міністерства, інші центральні органи виконавчої влади, Раду міністрів Автономної Республіки Крим та місцеві державні адміністрації, спрямовує, координує та контролює діяльність цих органів.

Статтею 21 вказаного Закону визначено, що Кабінет Міністрів України спрямовує і координує роботу міністерств та інших центральних органів виконавчої влади, які забезпечують проведення державної політики у відповідних сферах суспільного і державного життя, виконання Конституції та законів України, актів Президента України, додержання прав і свобод людини та громадянина.

У свою чергу, стаття 44 Господарського кодексу України (далі – ГК України) чітко визначає, що підприємництво здійснюється *на основі самостійного формування підприємцем програми діяльності*, вибору постачальників і споживачів продукції, що виробляється, залучення матеріально-технічних, фінансових та інших видів ресурсів, використання яких не обмежено законом, встановлення цін на продукцію та послуги відповідно до закону.

Принципи свободи підприємницької діяльності закріплено у статті 43 ГК України та визначено, що підприємці мають право без обмежень самостійно здійснювати будь-яку підприємницьку діяльність, яку не заборонено законом. Особливості здійснення окремих видів підприємництва встановлюються законодавчими актами.

Крім того, слід зазначити, що функціонування ринку електричної енергії здійснюється у відповідності до Закону України «Про ринок електричної енергії», статтею 44 якого визначено, що функції диспетчерського (оперативно-технологічного) управління ОЕС України та організацію паралельної роботи з енергетичними системами інших держав здійснює оператор системи передачі.

Втручання в диспетчерське (оперативно-технологічне) управління ОЕС України з боку державних органів, політичних партій, рухів та громадських організацій забороняється.

Крім того, як вбачається з пояснювальної записки, метою прийняття цього рішення Уряду є встановлення пріоритетності включення до графіку навантаження генеруючих потужностей теплових електростанцій, які за результатами попереднього звітного місяця використовували виключно вугілля, видобуте в Україні, з метою забезпечення енергетичної безпеки України та підготовки об'єднаної енергетичної системи України до роботи в осінньо-зимовий період 2018/2019 року, а правовим аспектом прийняття проекту рішення Уряду розробником визначається частина п'ята статті 44 Закону України «Про ринок електричної енергії».

У зв'язку з цим слід звернути увагу, що частина п'ята статті 44 Закону України «Про ринок електричної енергії» чітко визначає, що для забезпечення безпеки постачання саме *центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики в електроенергетичному комплексі, може прийняти рішення про пріоритетність для диспетчеризації встановлених генеруючих потужностей*, що використовують первинні джерела енергії, видобуті в Україні, при цьому обсяги протягом календарного року не можуть перевищувати 15 відсотків загальної первинної енергії, яку необхідно виробити для покриття споживання електроенергії в Україні.

З огляду на зазначене запропоновані положення не є предметом регулювання рішення Уряду.

2.2. Пунктом 4 проекту розпорядження передбачається надання доручення державному підприємству «Енергоринок», зокрема:

- нараховувати платежі за електричну енергію виробникам, що працюють за ціновими заявками, стосовно яких діють вимоги, встановлені відповідно до пунктів 1 та 2 цього розпорядження, за граничною ціною системи;

- блокам теплових електростанцій енергогенеруючих компаній, які були фактично зупинені або працювали в однокорпусному режимі у випадку необхідності роботи станції нижче мінімально допустимого складу обладнання відповідно до пункту, нараховувати платіж за розвантаження нижче мінімально допустимого складу обладнання станції за ціною робочої потужності для блоків першої групи виробників.

Водночас, згідно з частинами одинадцятою, дванадцятою статті 15 Закону України «Про електроенергетику» (яка на сьогодні є чинною) Правила оптового ринку електричної енергії України є невід'ємною частиною договору і визначають механізм функціонування оптового ринку електричної енергії України, порядок

розподілу навантажень між генеруючими джерелами, правила формування ринкової ціни на електричну енергію.

Оптовий ринок електричної енергії України функціонує з додержанням таких вимог, зокрема:

всі суб'єкти господарської діяльності з виробництва, передачі, розподілу та постачання електричної енергії мають рівноправний доступ до оптового ринку електричної енергії України та послуг електричних мереж після отримання відповідної ліцензії на право здійснення цих видів діяльності;

електрична енергія продається та купується за Правилами оптового ринку електричної енергії України;

ціни на електричну енергію генеруючих компаній та оптові ціни визначаються за Правилами оптового ринку електричної енергії України;

всі учасники оптового ринку електричної енергії укладають договори купівлі-продажу електричної енергії з суб'єктом господарської діяльності, який здійснює оптове постачання електричної енергії відповідно до договору, на підставі якого створюється оптовий ринок електричної енергії.

Так, Правила оптового ринку електричної енергії, погоджені постановою НКРЕ від 09 серпня 2012 року № 1028 та затверджені Протоколом Ради Оптового ринку електричної енергії України від 28 травня 2012 року № 8 (далі – Правила), є невід'ємною частиною Договору і визначають механізм функціонування Оптового ринку електричної енергії України (далі - Оптовий ринок) в частині надання даних, розподілу навантажень між генеруючими джерелами, формування оптових цін купівлі-продажу електричної енергії та платежів на Оптовому ринку (підпункт 1.2.1 пункту 1.2 розділу 1 Правил).

Питання щодо порядку нарахування платежів Оптового ринку врегульовано розділом 8 Правил.

Також зазначаємо, що згідно зі статтею 6, частинами першою, другою статті 67 ГК України одними із загальних принципів господарювання в Україні є заборона незаконного втручання органів державної влади та органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб у господарські відносини.

Відносини підприємства з іншими підприємствами, організаціями, громадянами в усіх сферах господарської діяльності здійснюються на основі договорів.

Підприємства вільні у виборі предмета договору, визначенні зобов'язань, інших умов господарських взаємовідносин, що не суперечать законодавству України.

Враховуючи викладене, вирішення питання, зокрема, щодо нарахування платежів за електричну енергію виробникам, що працюють за ціновими заявками, а також платежу за розвантаження, не є предметом правового регулювання акта Кабінету Міністрів України.

3. Узгодженість з актами такої ж юридичної сили

Проект розпорядження Кабінету Міністрів України узгоджується з актами такої ж юридичної сили.

4. Відповідність чинним міжнародним договорам України

Проект розпорядження Кабінету Міністрів України не потребує проведення експертизи на відповідність чинним міжнародним договорам України.

5. Відповідність вимогам нормопроектувальної техніки

Проект розпорядження Кабінету Міністрів України не відповідає вимогам нормопроектувальної техніки, що визначені у Правилах підготовки проектів актів Кабінету Міністрів України, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 06 вересня 2005 року № 870, зокрема в частині невідповідності його положень актам законодавства, з підстав, наведених у пункті 2 цього висновку.

6. Гендерно-правова експертиза

Проект розпорядження Кабінету Міністрів України не потребує проведення гендерно-правової експертизи.

7. Відповідність Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод з урахуванням практики Європейського суду з прав людини

Відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950, проект розпорядження Кабінету Міністрів України за предметом правового регулювання не підлягає опрацюванню на відповідність Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод з урахуванням практики Європейського суду з прав людини.

8. Антикорупційна експертиза

У проекті розпорядження Кабінету Міністрів України відсутні корупціогенні фактори.

9. Узагальнений висновок

Ураховуючи проведену експертизу, проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Деякі питання щодо підвищення безпеки енергопостачання» погоджено за умови вилучення положень, які не можуть бути предметом регулювання рішення Уряду.

Також слід звернути увагу, що відповідно до положень пункту 1 § 40 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950, якщо в результаті врахування головним розробником зауважень заінтересованих органів проект акта Кабінету Міністрів або окремі його положення, погоджені іншими заінтересованими органами, зазнали змін, проект у відповідній частині підлягає повторному погодженню такими органами.

Натомість у матеріалах, які додаються до проекту рішення Уряду, містяться лише погодження заінтересованих органів *до попередньої редакції проекту розпорядження,* тоді як на правову експертизу надано доопрацьовану редакцію.

Правову експертизу проведено

Управління цивільного законодавства та правового регулювання бізнесу Департаменту приватного права.

Перший заступник Міністра **Олена СУКМАНОВА**

«27» листопада 2018 року

Степанушко 271 17 36

ПРОЕКТ

КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

від _____ __________ 2018 р. № ______

Київ

Деякі питання щодо підвищення безпеки енергопостачання

1. З метою забезпечення енергетичної безпеки України та підготовки об'єднаної енергосистеми України до роботи в осінньо-зимовий період 2018/2019 року погодитися з пропозицією Міністерства енергетики та вугільної промисловості щодо встановлення пріоритетності для диспетчеризації встановлених генеруючих потужностей виробників, які працюють за ціновими заявками, та використовують вугілля, видобуте в Україні.

2. Міністерству енергетики та вугільної промисловості з урахуванням вимог пункту п'ятого статті 44 Закону України «Про ринок електричної енергії» затвердити перелік енергоблоків, які за результатами попереднього звітного місяця використовували виключно вугілля, видобуте в Україні, та щодо яких застосовується пункт 1 цього розпорядження.

3. Державному підприємству «Національна енергетична компанія «Укренерго» встановлювати вимоги щодо складу обладнання теплових електростанцій енергогенеруючих компаній у розрізі енергоблоків залежно від марок вугілля відповідно до пункту 2 цього розпорядження.

4. Державному підприємству «Енергоринок»:

під час складання щодобових заданих графіків електричного навантаження енергоблоків враховувати вимоги державного підприємства «Національна енергетична компанія «Укренерго» щодо складу обладнання теплових електростанцій енергогенеруючих компаній, встановлені відповідно до пункту 3 цього розпорядження;

нараховувати платежі за електричну енергію виробникам, що працюють за ціновими заявками, стосовно яких діють вимоги, встановлені відповідно до пунктів 1 та 2 цього розпорядження, за граничною ціною системи;

блокам теплових електростанцій енергогенеруючих компаній, які були фактично зупинені або працювали в однокорпусному режимі у випадку необхідності роботи станції нижче мінімально допустимого складу обладнання відповідно до пункту, нараховувати платіж за розвантаження нижче мінімально допустимого складу обладнання станції за ціною робочої потужності для блоків першої групи виробників.

5. Це розпорядження набирає чинності з дня, що настає за днем його опублікування.

Прем'єр-міністр України **В. ГРОЙСМАН**



МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ

Україна, 01001, м. Київ, вул. Городецького, буд. 13, тел. (044) 271-16-37, 271-16-36

27.11.2018 № 74-3061

ДОВІДКА

Видана про те, що відповідно до наказу Міністерства юстиції України від 26 листопада 2018 року № 1417/6 обов'язки Міністра юстиції України **27 листопада 2018 року** виконує перший заступник Міністра юстиції України **Сукманова Олена Валеріївна.**

Заступник директора департаменту – начальник Управління персоналу центрального апарату Департаменту персоналу **О.В.Кушніренко**

ДОВІДКА

щодо відповідності зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції та праву Європейського Союзу (acquis ЄС)

проекту розпорядження Кабінету Міністрів України
«Деякі питання щодо підвищення безпеки енергопостачання»
Проект акта розроблено Міністерством енергетики та вугільної промисловості України.

1. Належність проекту акта до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС)

Проект акта не належить до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС).

2. Зобов'язання України у сфері європейської інтеграції (у тому числі міжнародно-правові)

Міжнародно-правові зобов'язання України у сфері європейської інтеграції щодо предмета правового регулювання проекту акта відсутні.

3. Програмні документи у сфері європейської інтеграції

Розробка проекту акта не передбачена програмними документами у сфері Європейської інтеграції Президента України та/або Кабінету Міністрів України.

4. Порівняльно-правовий аналіз

Порівняльно-правова таблиця відсутня, оскільки питання, що порушується актом, нормами законодавства Європейського Союзу не регулюються.

5. Очікувані результати

Прийняття та реалізація проекту Розпорядження Кабінету Міністрів України «Деякі питання щодо підвищення безпеки енергопостачання» сприятиме забезпеченню безпечного і надійного функціонування паливно-енергетичного комплексу України, нейтралізації загроз енергетичній безпеці України та підготовки об'єднаної енергосистеми України до роботи в осінньо-зимовий період 2018/2019 року.

6. Узагальнений висновок

Проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Деякі питання щодо підвищення безпеки енергопостачання» не протирічить зобов'язанням України у сферах європейської інтеграції та праву Європейського Союзу (acquis ЄС).

Міністр енергетики та вугільної промисловості України **І. Насалик**

«______» _____________2018 р.

Прес-реліз
до проекту розпорядження Кабінету Міністрів України «Деякі питання щодо підвищення безпеки енергопостачання»

Проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Деякі питання щодо підвищення безпеки енергопостачання» (далі – проект розпорядження) розроблено Міністерством енергетики та вугільної промисловості України відповідно до пункту п'ять статті 44 Закону України «Про ринок електричної енергії», а також рішень Ради національної безпеки і оборони України від 15 березня 2017 року, введеного в дію Указом Президента України від 15 березня 2017 року № 62, від 4 листопада 2014 року, введеного в дію Указом Президента України від 14 листопада 2014 року № 876, від 6 травня 2015 року, введеного в дію Указом Президента України від 28 травня 2015 року № 298 та від 16 лютого 2017 року, введеного в дію Указом Президента України від 16 лютого 2017 року № 37.

На сьогодні, в результаті втрати контролю над діяльністю шахтних активів на неконтрольованої території України, утворився дефіцит енергетичного вугілля на рівні – 5 млн. тонн на рік. Для підготовки теплоелектростанцій до опалювального сезону, з метою накопичення вугілля на складах, енергетичні компанії змушені купувати вугілля на зовнішніх ринках, ціна якого значно перевищує ціну українського вугілля. З початку 2018 року загальна сума за контрактами на поставку 4 млн. тонн вугілля марок А та П з Російської Федерації, Південно-Африканської Республіки (ПАР) і США склала близько 11 млрд грн. Залишок дефіциту вугілля був скомпенсований за рахунок оптимізації поставок вугілля, а також режиму роботи енергосистеми.

Закупівля імпортованого вугілля призводить до відтоку валюти, що призводить до погіршення торгового балансу країни, витрачаються кошти, що потенційно могли використовуватися на оновлення шахтного фонду України під час закупівлі вугілля українського видобутку і при цьому рівень державної підтримки на адресу шахт за останні два роки склав 3,7 млрд грн, що менше майже в три рази за витрати на імпорт вугілля.

Вибір на користь вітчизняного постачальника вугілля дозволить тепловій генерації заощадити біля 552 млн грн.на рік.

Використання українського ресурсу, як основного палива на ТЕС України можливо при перерозподілі навантаження в енергосистемі з блоків ТЕС, що використовують вугілля видобуте в Україні (марка «А / Т») на енергоблоки ТЕС, що використовують імпортоване вугілля (марка «Г») та перехід роботи блоків з антрацитової на газову групу вугілля протягом 2 років.

Також, пріоритетність включення енергогенеруючого обладнання, що використовувало протягом попереднього звітного місяця виключно вугілля, видобуте в Україні, сприятиме модернізації та переобладнанню генеруючого обладнання ТЕС, адже кошти від продажу електричної енергії генеруючі підприємства зможуть використовувати не на закупівлю імпортованого

вугілля, а на переобладнання власного обладнання, і є одним із шляхів обмеження імпорту російського вугілля.

Для досягнення вищезазначених цілей проектом розпорядження Кабінету Міністрів України «Деякі питання щодо підвищення безпеки енергопостачання» забезпечується встановлення пріоритетності включення до графіку навантаження генеруючих потужностей теплових електростанцій, які за результатами попереднього звітного місяця використовували виключно вугілля, видобуте в Україні.

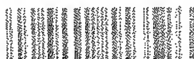


УКРАЇНА

НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕНЕРГЕТИКИ ТА КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ (НКРЕКП)

вул. Смоленська, 19, м. Київ, 03057, тел./факс: (044) 277-30-47, тел.: (044) 204-48-27
e-mail: box@nerc.gov.ua, веб-сайт: www.nerc.gov.ua

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг
№ 9859/28.1/7-18 від 29.10.2018



Міністерство енергетики та вугільної промисловості України

Щодо проекту розпорядження
Кабінету Міністрів України

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП), розглянула лист Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 23.10.2018 №01/29-8864 щодо погодження доопрацьованого проекту розпорядження Кабінету Міністрів України «Деякі питання щодо підвищення безпеки енергопостачання» (далі – Проект розпорядження) та не погоджує його з огляду на таке.

Попередня редакція Проекту розпорядження (надана листом Міненерговугілля від 19.09.2018 №01/32-7693) була не погоджена НКРЕКП (лист від 27.09.2018 № 8795/28.1/7-18) у зв'язку з тим, що положення Проекту розпорядження стосовно визначення окремого порядку розподілу навантажень між генеруючими джерелами суперечать чинному законодавству України, а саме статті 15 Закону України «Про електроенергетику», якою передбачено, що механізм функціонування Оптового ринку електричної енергії України (далі - ОРЕ), порядок розподілу навантажень між генеруючими джерелами, правила формування ринкової ціни на електричну енергію визначаються Правилами ОРЕ (додаток 2 до Договору між членами ОРЕ).

Відповідно до Правил ОРЕ оптові ринкові ціни на електричну енергію формуються, у тому числі на підставі платежів виробникам за електроенергію,

Міністерство енергетики та вугільної промисловості України
№12/19433 від 30.10.2018



продану в ОРЕ, механізм визначення яких передбачений також Правилами ОРЕ.

Згідно з доопрацьованим Проектом розпорядження передбачається крім встановлення пріоритетності для диспетчеризації встановлених генеруючих потужностей виробників, які працюють за ціновими заявками та протягом останнього звітного кварталу використовували 100 відсотків вугілля, видобутого в Україні, також надання доручення ДП «Енергоринок» нараховувати платежі за електроенергію та розвантаження нижче мінімального допустимого складу обладнання станції за механізмами, що суперечать положенням Правил ОРЕ.

Враховуючи викладене, інформуємо про незмінність позиції НКРЕКП стосовно положень Проекту розпорядження як таких, що суперечать чинному законодавству України.

Голова НКРЕКП О. Кривенко

Плахута
204-70-60

СЕВ
29



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. 253-93-94, факс 253-63-71
Web: http://www.me.gov.ua , e-mail: meconomy@me.gov.ua , код згідно з ЄДРПОУ 37508596

_____________ № ____________ На № __________ від __________

Міністерство енергетики та вугільної промисловості України

Щодо погодження
проекту розпорядження

Мінекономрозвитку опрацювало доопрацьований проект розпорядження Кабінету Міністрів України "Деякі питання щодо підвищення безпеки енергопостачання" (далі – проект розпорядження), надісланий листом Міненерговугілля від 23.10.2018 № 01/29-8864 і повідомляє.

Проектом розпорядження пропонується з метою забезпечення енергетичної безпеки України та підготовки об'єднаної енергосистеми України до роботи в осінньо-зимовий період 2018/2019 року погодитися з пропозицією Міненерговугілля щодо встановлення пріоритетності для диспетчеризації встановлених генеруючих потужностей виробників, які працюють за ціновими заявками та протягом останнього звітного кварталу використовувати 100 відсотків вугілля видобутого в Україні, при цьому обсяги протягом календарного року не можуть перевищувати 15 відсотків загальної первинної енергії, яку необхідно виробити для покриття споживання електоенергії в Україні.

Водночас слід зазначити, Закон України "Про ринок електричної енергії" (далі-Закон) визначає правові, економічні та організаційні засади функціонування ринку електричної енергії, регулює відносини, пов'язані з виробництвом, передачею, розподілом, купівлею-продажем, постачанням електричної енергії для забезпечення надійного та безпечного постачання електричної енергії споживачам з урахуванням інтересів споживачів, розвитку ринкових відносин, мінімізації витрат на постачання

М2 Мінекономрозвитку
Вих. № 3802-05/48129-03 від 02.11.2018



ЗГІДНО З ОРИГІНАЛОМ
Купченко К.А.

Міністерство енергетики та вугільної
М2 промисловості України
№12/19762 від 02.11.2018



29

електричної енергії та мінімізації негативного впливу на навколишнє природне середовище.

Основні умови діяльності учасників ринку електричної енергії та взаємовідносин між ними визначаються нормативно-правовими актами, що регулюють впровадження цього Закону. Рішення (заходи) суб'єктів владних повноважень, прийняті на виконання норм цього Закону, мають прийматися на підставі, у межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією і законами України, з урахуванням права особи на участь у процесі прийняття рішення, відповідати меті, з якою повноваження надані, бути обґрунтованими, відповідати принципам неупередженості, добросовісності, розсудливості, пропорційності, прозорості, недискримінації та своєчасності (стаття 2 Закону).

Безпека постачання електричної енергії - спроможність електроенергетичної галузі забезпечувати потреби споживачів в електричній енергії відповідно до вимог цього Закону.

Відповідно до статті 16 Закону центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики в електроенергетичному комплексі, розробляє та затверджує правила про безпеку постачання електричної енергії, які є обов'язковими для виконання всіма учасниками ринку.

Учасники ринку повинні планувати і вживати заходів відповідно до правил безпеки постачання електричної енергії, зазначених у цій статті, та нести відповідальність за безпеку постачання електричної енергії в межах сфери своєї діяльності.

Для забезпечення безпеки постачання центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики в електроенергетичному комплексі, може прийняти рішення про пріоритетність для диспетчеризації встановлених генеруючих потужностей, що використовують первинні джерела енергії, видобуті в Україні, при цьому обсяги протягом календарного року не можуть перевищувати 15 відсотків загальної первинної енергії, яку необхідно виробити для покриття споживання електроенергії в Україні (стаття 44 Закону).

Прийняття Кабінетом Міністрів України рішень з порушених проектом розпорядження питань Законом не передбачено.

Враховуючи викладене, порушені проектом розпорядження питання повинні вирішуватись органами державної влади та учасниками ринку у межах повноважень та у спосіб, що передбачені Законом.

Крім того, до проекту розпорядження не надано фінансово-економічних обґрунтувань (враховуючи відповідні розрахунки) стосовно запровадження запропонованих заходів, зокрема в частині економії державних дотацій та державної підтримки вугледобувних підприємств за рахунок зменшення собівартості товарної вугільної продукції.

Перший заступник Міністра
економічного розвитку
і торгівлі України **Максим НЕФЬОДОВ**

Фомічева І.О. 596-67-68

ew h. к 29



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел. (044)251-62-62, факс (044)520-03-25
E-mail: slg@amcu.gov.ua Web: http:// www.amc.gov.ua Код ЄДРПОУ 00032767

30.10.2018 № 128-03/02-14436 На № ______ від ______

Міністерство енергетики
та вугільної промисловості України

Щодо проекту розпорядження
Кабінету Міністрів України

Розглянувши проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Деякі питання щодо підвищення безпеки енергопостачання» (далі – Проект розпорядження), надісланий листом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України (далі – Міненерговугілля) від 23.10.2018 № 01/29-8864 (вх. від 23.10.2018 № 6-01/12824), Антимонопольний комітет України (далі - Комітет), в межах компетенції надає наступні зауваження.

1. Згідно з додатком 2 до Договору між членами Оптового ринку електричної енергії України (Правила Оптового ринку електричної енергії України, погоджені постановою НКРЕ від 09.08.2012 № 1028) (далі – Правила ОРЕ) купівля оптовим постачальником електричної енергії у виробників, що працюють за ціновими заявками, здійснюється виходячи із результатів відбору блоків таких виробників до графіка навантаження за найдешевшою розрахунковою заявленою ціновою заявкою. При профіциті заявлених генеруючих потужностей, Розпорядник системи розрахунків, на основі упорядкування блоків на розрахунковий період очікуваного максимального покриття електричного навантаження від найдешевшого до найдорожчого, може не включити до графіка електричного навантаження блоки виробників, що працюють за ціновими заявками з найбільшими розрахунковими заявленими ціновими заявками, тобто відмовити таким виробникам у закупівлі в них електричної енергії (розділ 5 Правил ОРЕ).

З урахуванням наведеного, встановлення пріоритетності включення до заданого графіку навантаження генеруючих потужностей теплових електростанцій, що використовують вугілля, видобуте в України, може призвести до примусового невключення енергоблоків, що працюють на енергетичному вугіллі марок А та П, навіть якщо їхні цінові пропозиції будуть меншими, ніж цінові пропозиції енергоблоків, що працюють на вугіллі марок Г/ДГ.

Враховуючи викладене, встановлення пріоритетності для диспетчеризації встановлених генеруючих потужностей виробників, які працюють за ціновими заявками та протягом останнього звітного кварталу використовували 100 відсотків вугілля, видобутого в Україні, створить умови, за яких окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання будуть надані пільги чи інші переваги, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції серед виробників які працюють за ціновими заявками.

154151

2. Відповідно до Порядку формування прогнозованої оптової ринкової ціни електричної енергії, затвердженого Постановою НКРЕКП від 03.03.2016 № 289. Прогнозована оптова ринкова ціна, зокрема, формується на підставі:

Міністерство енергетики та вугільної
М2 промисловості України
№12/19448 від 31.10.2018

29 

- ціни продажу електричної енергії в ОРЕ Виробниками, які працюють за ціновими заявками;
- обсягів продажу електричної енергії в ОРЕ Виробниками, які працюють за ціновими заявками, відповідно до затвердженого прогнозного балансу електричної енергії ОЕС України;
- додаткових платежів Виробникам, які працюють за ціновими заявками, на реконструкцію та модернізацію енергетичного обладнання Виробників;
- додаткових платежів Виробникам, які працюють за ціновими заявками, на виконання законодавчих актів та урядових рішень, погашення безнадійного боргу.

Отже, нарахування платежів за розвантаження нижче мінімально допустимого складу обладнання станцій, які були фактично зупинені або працювали в однокорпусному режимі на рівні блоків першої групи виробників, як те передбачено Проектом розпорядження, може створювати передумови для здійснення НКРЕКП перегляду оптової ринкової ціни в бік її збільшення (пункт 5.2 Порядку формування прогнозованої оптової ринкової ціни електричної енергії).

Одночасно, звертаємо увагу на наступне.

Пунктом 1 Проекту розпорядження пропонується, зокрема: «З метою забезпечення енергетичної безпеки України та підготовки об'єднаної енергосистеми України до роботи в осінньо-зимовий період 2018/2019 року погодитися з пропозицією Міністерства енергетики та вугільної промисловості щодо **встановлення пріоритетності для диспетчеризації** встановлених генеруючих потужностей **виробників**, які працюють за ціновими заявками та протягом останнього звітного кварталу **використовували 100 відсотків вугілля, видобутого в Україні**….».

Згідно з абзацом 2 пункту 4 проекту розпорядження, визначено, що **нараховувати платежі** за електричну енергію виробникам, що працюють за ціновими заявками, стосовно яких діють вимоги, встановлені відповідно до пункту 1 цього розпорядження, **за граничною ціною системи**.

Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263(3) або 263(4) цієї Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що випливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.

Відповідно до статті 107 Договору про функціонування Європейського Союзу якщо в Договорах не обумовлено інакше, **допомога**, яку в будь-якій формі надає держава-член або яку надано за рахунок державних ресурсів, що спотворює або загрожує спотворити конкуренцію, надаючи переваги певним суб'єктам господарювання або виробництву певних товарів, **є несумісною з внутрішнім ринком тією мірою, якою вона впливає на торгівлю між державами-членами**.

Згідно статті 262 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі - Угода про асоціацію) будь-яка **допомога, надана Україною** або країнами-членами Європейського Союзу з використанням державних ресурсів, що спотворює або загрожує спотворити конкуренцію шляхом надання переваг окремим підприємствам або виробництву окремих товарів, є **несумісною з належним функціонуванням цієї Угоди в тій мірі, в якій вона може впливати на торгівлю між Сторонами**.

Отже, механізм встановлення пріоритетності для диспетчеризації встановлених генеруючих потужностей виробників, які працюють за ціновими заявками та протягом останнього звітного кварталу використовували 100 відсотків вугілля, видобутого в Україні та нараховування платежів за електричну енергію виробникам, що працюють за ціновими заявками, стосовно яких діють вимоги, встановлені відповідно до пункту 1 цього розпорядження, за граничною ціною системи **може мати вплив на торгівлю** між Сторонами Угоди про асоціацію.

Додатки: на 3 арк. в 1 прим.

Перший заступник Голови Комітету – державний уповноважений М. НІЖНІК

Гжибовський М.В. 251-62-25*60-59

КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

від ______ __________ 2018 р. № ______

Київ

Деякі питання щодо підвищення безпеки енергопостачання

1. З метою забезпечення енергетичної безпеки України та підготовки об'єднаної енергосистеми України до роботи в осінньо-зимовий період 2018/2019 року погодитися з пропозицією Міністерства енергетики та вугільної промисловості щодо встановлення пріоритетності для диспетчеризації встановлених генеруючих потужностей виробників, які працюють за ціновими заявками та протягом останнього звітного кварталу використовували 100 відсотків вугілля, видобутого в Україні, при цьому обсяги протягом календарного року не можуть перевищувати 15 відсотків загальної первинної енергії, яку необхідно виробити для покриття споживання електроенергії в Україні.

2. Міністерству енергетики та вугільної промисловості затвердити перелік енергоблоків, які використовують 100 відсотків вугілля, видобутого в Україні, та щодо яких може бути прийнято рішення згідно пункту 1 цього розпорядження.

3. Державному підприємству «Національна енергетична компанія «Укренерго» встановлювати вимоги щодо складу обладнання теплових електростанцій енергогенеруючих компаній у розрізі енергоблоків залежно від марок вугілля відповідно до пункту 1 цього розпорядження.

4. Державному підприємству «Енергоринок»:

під час складання щодобових заданих графіків електричного навантаження енергоблоків враховувати вимоги державного підприємства «Національна енергетична компанія «Укренерго» щодо складу обладнання теплових електростанцій енергогенеруючих компаній, встановлені відповідно до пункту 3 цього розпорядження;

нараховувати платежі за електричну енергію виробникам, що працюють за ціновими заявками, стосовно яких діють вимоги, встановлені відповідно до пункту 1 цього розпорядження, за граничною ціною системи;

блокам теплових електростанцій енергогенеруючих компаній, які були фактично зупинені або працювали в однокорпусному режимі у випадку необхідності роботи станції нижче мінімально допустимого складу обладнання відповідно до пункту, нараховувати платіж за розвантаження нижче мінімально допустимого

із зауваженнями
в.о. Голови Комітету

М. Кінєєк

складу обладнання станції за ціною робочої потужності для блоків першої групи виробників.

5. Це розпорядження набирає чинності з дня, що настає за днем його опублікування.

Прем'єр-міністр України **В. ГРОЙСМАН**

із зауваженнями
в.о. Голови Комітету

М. [illegible]



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

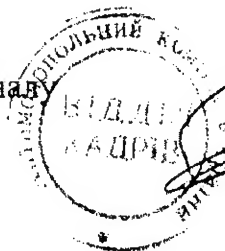
03035, Київ-35
вул. Митрополита Василя Липківського, 45

Тел. 251-62-24
Факс. 520-06-39

29.10.2018 № 611

Довідка

Відповідно до наказу Голови Комітету від 18.10.2018 № 915-ВК обов'язки Голови Комітету з 29 жовтня до 2 листопада 2018 року виконує Ніжнік Марія Володимирівна, перший заступник Голови Антимонопольного комітету України - державний уповноважений.

Начальник Управління персоналу  О.В. Гладський



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: infomf@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

______________ № ____________
На № ___________ від ____________

Міністерство енергетики та вугільної промисловості України

Про проект розпорядження
Кабінету Міністрів України

Міністерство фінансів розглянуло проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Деякі питання щодо підвищення безпеки енергопостачання», надісланий Міненерговугілля листом від 23.10.2018 № 01/29-8864 (далі – Проект розпорядження), і повідомляє.

Проект розпорядження передбачає встановлення пріоритетності для диспетчеризації встановлених генеруючих потужностей виробників, які працюють за ціновими заявками (теплових електростанцій енергогенеруючих компаній), які протягом останнього звітного кварталу використовували 100 відсотків вугілля, видобутого в Україні.

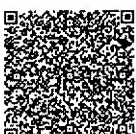
Надання пріоритетів окремим виробникам електроенергії перед іншими виробниками, зокрема, атомними електростанціями та гідроелектростанціями, тарифи на виробництво та відпуск електроенергії якими регулюються державою (середні ціни продажу електроенергії в Оптовий ринок електричної енергії (далі – ОРЕ) станом на 01.10.2018 становили: ДП «НАЕК «Енергоатом» - 563,24 грн./МВт.г, гідроелектростанції – 936,35 грн./МВт.г) та є нижчими тарифів теплових електростанцій - (1589,61 грн./МВт.г,) спонукає підвищення розміру закупівельної ціни електроенергії ОРЕ та роздрібного тарифу.

Зазначимо, що згідно з фінансовим планом ДП «НАЕК «Енергоатом» на 2018 рік заборгованість по діючим фінансовим зобов'язанням підприємства станом на 01.01.2018 становила 19,7 млрд. грн., у тому числі під державні гарантії – 3,5 млрд. грн. Незавершені капітальні інвестиції згідно Балансу на 31.12.2017 – 9,6 млрд. гривень.

Згідно з фінансовим планом ПрАТ «Укргідроенерго» на 2018 рік заборгованість по діючим фінансовим зобов'язанням товариства станом на 30.09.2017 становить 4,2 млрд. грн., у тому числі під державні гарантії –



ЗГІДНО З ОРИГІНАЛОМ
Кучеренко



Міністерство фінансів України

06320-06-5/28716 від 06.11.2018

4,0 млрд. грн. Незавершені капітальні інвестиції згідно Балансу на 31.12.2017 - 2,9 млрд. гривень.

Таким чином прийняття Проекту розпорядження підвищує ризики невиконання ДП «НАЕК «Енергоатом» та ПрАТ «Укргідроенерго» діючих фінансових зобов'язань, у тому числі під державні гарантії.

При цьому розрахунку впливу проекту розпорядження на тариф головним розробником не надано.

Проект розпорядження не відповідає пункту 5 статті 44 «Закону України «Про ринок електричної енергії», згідно з яким для забезпечення безпеки постачання центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики в електроенергетичному комплексі, може прийняти рішення про пріоритетність для диспетчеризації встановлених генеруючих потужностей, що використовують первинні джерела енергії, видобуті в Україні, при цьому обсяги протягом календарного року не можуть перевищувати 15 відсотків загальної первинної енергії, яку необхідно виробити для покриття споживання електроенергії в Україні.

Проект розпорядження потребує висновку Антимонопольного комітету щодо відповідності Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до Закону України «Про ринок електричної енергії» у 2019 році повинен здійснитися перехід на нову модель ринку електричної енергії, яка передбачає ліквідацію ДП «Енергоринок» та створення товарної біржі. Однак, станом на 01.03.2018 кредиторська заборгованість ДП «Енергоринок», зокрема, перед ДП «НАЕК «Енергоатом» складає 12,8 млрд. грн., ПрАТ «Укргідроенерго» – 1,0 млрд. гривень. Прийняття проекту розпорядження ускладнить погашення ДП «Енергоринок» заборгованості перед кредиторами.

Заступник Міністра **Ю. ГЕЛЕТІЙ**

Кукла В. В., 201-56-44



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м.Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: http://www.drs.gov.ua, код ЄДРПОУ 39582357

від ___________ №____________

на № 04/29-7731 від 19.09.2018

Міністерство енергетики та вугільної промисловості України

Про надання роз'яснення

Державна регуляторна служба України розглянула проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Деякі питання щодо підвищення безпеки енергопостачання», наданий листом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 19.09.2018 № 04/29-7731.

З урахуванням вимог статті 1 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» зазначений вище проект розпорядження Кабінету Міністрів України не містить норм регуляторного характеру, а його прийняття не потребує реалізації передбачених цим Законом процедур.

Голова **Ксенія ЛЯПІНА**

Кучер А.І. 254 5213



ПРОЕКТ

КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

від _____ __________ 2018 р. № ______

Київ

Деякі питання щодо підвищення безпеки енергопостачання

1. З метою забезпечення енергетичної безпеки України та підготовки об'єднаної енергосистеми України до роботи в осінньо-зимовий період 2018/2019 року погодитися з пропозицією Міненерговугілля щодо встановлення пріоритетності включення до заданого графіку навантаження генеруючих потужностей теплових електростанцій та електроцентралей, що використовують вугілля, видобуте в Україні.

2. Державному підприємству «Енергоринок» вжити заходів щодо розроблення заданих графіків навантаження, з урахуванням вимог державного підприємства «Національна енергетична компанія «Укренерго» стосовно складу обладнання теплових електростанцій енергогенеруючих компаній, відповідно до пункту 1 цього розпорядження.

Прем'єр-міністр України **В. ГРОЙСМАН**